



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФСБ России)

ПОГРАНИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО ГОРОДУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ
И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

05.03.2014 № 44/14-111

191015, г. Санкт-Петербург

Заместителю председателя
Комитета по образованию
Правительства г. Санкт-Петербурга
Борщевскому А.А.

190000, г. Санкт-Петербург,
пер. Антоненко, д. 8

Уважаемый Андрей Александрович!

26 февраля т.г. по инициативе возглавляемого Вами комитета проводился семинар для руководителей образовательных учреждений г. Санкт-Петербурга, где принимал участие представитель Пограничного управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. На семинаре неоднократно руководителями поднимались вопросы относительно особенностей предъявляемых требований к документам на право пересечения государственной границы для несовершеннолетних граждан Российской Федерации.

В целях наиболее полного и качественного доведения до руководителей образовательных учреждений г. Санкт-Петербурга актуальной информации о документах на право пересечения государственной границы организованными группами несовершеннолетних граждан Российской Федерации, снятия напряженности на границе в период массового выезда организованных детских групп по причине отсутствия (недействительности) документов, направляем требования к оформлению документов при пересечении границы Российской Федерации организованными детскими группами.

1. При пересечении государственной границы несовершеннолетний гражданин Российской Федерации, следующий совместно хотя бы с одним из родителей, может выезжать из Российской Федерации по своему

14.1-60/14

04 03 14

2

заграничному паспорту или будучи вписанным в заграничный паспорт родителя, при этом для детей в возрасте свыше 6 лет обязательна фотокарточка ребенка.

Порядок внесения детей в заграничные паспорта родителей определен п. 25 абз. 9 приказа Федеральной миграционной службы от 15 октября 2012 г. № 320 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

В государства - участники Содружества независимых государств, с которыми Российская Федерация имеет соответствующие межправительственные соглашения о взаимных поездках граждан (Белоруссия, Украина, Казахстан, Молдавия, Армения), дети до 14 лет могут выезжать по свидетельствам о рождении, а старше 14 лет - по паспортам гражданина Российской Федерации.

При следовании несовершеннолетнего гражданина России через государственную границу Российской Федерации совместно с одним из родителей, согласие второго родителя не требуется, если от него в пограничные органы не поступало заявления о своем несогласии на выезд из Российской Федерации своих детей. Наличие каких-либо дополнительных документов, подтверждающих степень родства, не требуется.

Вместе с тем, пограничным органам ФСБ России при осуществлении пограничного контроля предоставлено право проводить опрос лиц, следующих через границу, и мотивированно запрашивать у них дополнительные документы (п.п.7,8,9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»).

В случае если один из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей заявит о своем несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, вопрос о возможности его выезда из России решается в судебном порядке.

Правила подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2003 г. № 273.

В случае если несовершеннолетний гражданин России выезжает из Российской Федерации без сопровождения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, он должен иметь при себе кроме паспорта нотариально оформленное согласие названных лиц на выезд несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации с указанием срока выезда и государства (государств), которое (которые) он намерен посетить. При этом достаточно согласия одного из родителей, если от второго родителя не поступало заявления о его несогласии на выезд своих детей.

В соответствии ст. 155.2 ч. 2 «Семейного Кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с изменениями и дополнениями) детям, находящимся на полном государственном попечении в воспитательных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, опекуны (попечители) не назначаются. Выполнение их обязанностей возлагается на администрацию этих учреждений. При выезде групп таких детей за границу, кроме документов, удостоверяющих личность, предусмотренных соответствующими межправительственными соглашениями, необходимо нотариально заверенное согласие от администраций детского учреждения на имя ответственного лица (старшего группы). Такие согласия могут выдаваться на каждого ребенка отдельно или с приложением списка выезжающих детей, подписанного должностным лицом администрации детского учреждения.

В соответствии со ст. ст. 1 и 37 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11 февраля 1993 г. № 4462-1(с дополнениями и изменениями) в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий, порядок реализации данного положения определен инструкцией о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти.

На основании ст. 185 п. 3 ч. 2 «Гражданского Кодекса Российской Федерации» правом совершать нотариальные действия, наделены командиры (начальники) воинских частей, соединений, военных учреждений или заведений, в случае отсутствия в населенном пункте дислокации нотариуса.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают уполномоченные должностные лица консульских учреждений Российской Федерации.

2. В соответствии со ст. 13 «Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22 января 1993 г. (с изменениями от 28 марта 1997 г.), документы, которые на территории одной из договаривающихся сторон изготовлены или засвидетельствованы учреждением или специально на то уполномоченным лицом в пределах их компетенции и по установленной форме и скреплены гербовой печатью, принимаются на территориях других договаривающихся сторон без какого-либо специального удостоверения. Документы, которые на территории одной из договаривающихся сторон рассматриваются как официальные документы, пользуются на территориях других договаривающихся сторон доказательной силой официальных документов.

Данную конвенцию подписали следующие государства участники СНГ: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, Украина, Азербайджан, Грузия.

С учетом изложенного, согласия родителей, заверенные нотариусами на территориях указанных государств, считаются действительными.

3. По вопросу законности многократного использования согласия родителей, усыновителей, опекунов или попечителей на выезд из Российской Федерации несовершеннолетних граждан Российской Федерации - Федеральным Законом от 15 августа 1996г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не содержит, каких либо ограничений в части, касающейся срока действия и кратности согласия законных представителей на выезд из Российской Федерации несовершеннолетних граждан. Правовых оснований для установления пределов по срокам действия и кратности, согласия российским законодательством не предусмотрено.

4. Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» установлен порядок определения гражданства Российской Федерации у ребенка, не достигшего возраста 14 лет, по выбору его родителей или других законных представителей:

а) имеющимся у ребенка заграничным, дипломатическим или служебным паспортом гражданина Российской Федерации, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

б) паспортом гражданина Российской Федерации родителя, в том числе заграничным, дипломатическим или служебным паспортом, в который внесены сведения о ребенке;

в) свидетельством о рождении, в которое внесены сведения:
о гражданстве Российской Федерации обоих родителей или единственного родителя (независимо от места рождения ребенка);

о гражданстве Российской Федерации одного из родителей, если другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим либо если место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

о гражданстве Российской Федерации одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (если свидетельство о рождении выдано на территории Российской Федерации);

г) отметкой на переводе на русский язык документа, выданного компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка, проставленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, или его территориальным органом, консульским учреждением Российской Федерации или консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации;

д) отметкой на свидетельстве о рождении, выданном уполномоченным органом Российской Федерации, проставленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере

миграции, или его территориальным органом, консульским учреждением Российской Федерации или консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации;

е) вкладышем к документу, выданному компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка, либо к свидетельству о рождении, подтверждающим наличие гражданства Российской Федерации, выданным в установленном порядке до 6 февраля 2007 г.

В связи с этим, пересечение государственной границы Российской Федерации гражданами Российской Федерации не достигшими 14-летнего возраста возможно:

А) По свидетельству о рождении с внесенными в него сведениями о гражданстве Российской Федерации обоих, одного родителя ребенка и если второй родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, либо место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка), одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации), об усыновителях (усыновителе), состоящих в гражданстве Российской Федерации, по решению суда указанным в свидетельстве о рождении как родители (родитель) ребенка.

Б) По свидетельству о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации.

В) По свидетельству о рождении с вкладышем, подтверждающим наличие гражданства Российской Федерации.

Отметки, подтверждающие наличие у ребенка гражданства Российской Федерации проставляются территориальными подразделениями ФМС России.

5. Документ на право пересечения государственной границы в момент предъявления его сотруднику пограничного органа является действительным если он установленного образца, выдан соответствующим уполномоченным государственным органом, срок его действия не истек, не содержит подделок и принадлежит предъявителю.

С уважением,

Первый заместитель начальника
Пограничного управления ФСБ России
по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской области



А.И.Иващенко